ПРОЕКТ

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
“О государственной гражданской службе и муниципальной службе”»

1. Общие положения

Военная, правоохранительная и специальная служба относятся к видам государственной службы. Присвоение воинских и специальных званий осуществляется государством в установленном законодательством порядке и отражает уровень профессиональной подготовки, объем служебного опыта, а также степень ответственности военнослужащего, сотрудника. В связи с изложенным учет ранее присвоенных воинских и специальных званий при определении классных чинов государственных гражданских и муниципальных служащих соответствует принципу преемственности государственной службы и обеспечивает объективную и справедливую оценку ранее приобретенного профессионального статуса.

2. Цель и задачи законопроекта

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» разработан в целях совершенствования законодательства в сфере государственной гражданской и муниципальной службы, устранения правовой неопределенности при присвоении классных чинов государственным гражданским и муниципальным **служащим из числа офицеров запаса, офицеров в отставке, а также лицам, которым в период прохождения военной службы, службы в правоохранительных органах или иных государственных органах были присвоены воинские или специальные звания,** а также обеспечения единообразного применения законодательства.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 10 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» положением следующего содержания: «**Служащим из числа офицеров запаса, офицеров в отставке, а также лицам, которым в период прохождения военной службы, службы в правоохранительных органах или иных государственных органах были присвоены воинские или специальные звания, классные чины присваиваются без учета требований пункта 2 настоящей статьи**».

3. Описательная часть

Необходимость принятия законопроекта обусловлена существующей правовой неопределенностью в вопросах присвоения классных чинов государственным гражданским и муниципальным **служащим из числа офицеров запаса, офицеров в отставке, а также лицам, которым в период прохождения военной службы, службы в правоохранительных**

органах или иных государственных органах были присвоены воинские или специальные звания.

Согласно пункту 35 Указа Президента Кыргызской Республики № 308 при присвоении классных чинов государственным гражданским и муниципальным служащим учитываются ранее присвоенные воинские и специальные звания, классные чины, а также стаж военной, правоохранительной, государственной и иной службы.

Вместе с тем, пунктом 2 статьи 8 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» предусмотрено присвоение классных чинов в зависимости от группы административной должности, занимаемой государственным или муниципальным служащим.

На практике применение указанной нормы закона приводит к тому, что служащие из числа офицеров запаса, офицеров в отставке, а также лица, которые в период прохождения военной службы, службы в правоохранительных органах или иных государственных органах имели воинские или специальные звания и значительный стаж службы, не могут реализовать предусмотренное пунктом 35 Указа Президента Кыргызской Республики № 308 право на учет ранее присвоенного воинского или специального звания при присвоении классного чина. Фактически требования пункта 2 статьи 8 Закона ограничивают возможность учета имеющегося воинского или специального звания и стажа службы при определении соответствующего классного чина.

Вследствие этого государственными органами применяется различная практика присвоения классных чинов лицам, имеющим одинаковый правовой статус и сопоставимый опыт службы, что создает условия для неоднозначного толкования и применения законодательства.

Согласно принципу правовой определенности нормы законодательства должны быть ясными, непротиворечивыми и обеспечивать единообразие правоприменительной практики. Однако действующая редакция Закона не содержит прямого механизма реализации положений пункта 35 Указа Президента Кыргызской Республики № 308 в отношении офицеров запаса, офицеров в отставке, а также лиц, проходивших военную службу, службу в правоохранительных органах или иных государственных органах.

Кроме того, в соответствии с принципом иерархии нормативных правовых актов положения подзаконных нормативных правовых актов должны иметь необходимую законодательную основу для их реализации. Несмотря на то, что Указ Президента Кыргызской Республики предусматривает учет воинских званий и стажа службы, действующая редакция Закона не позволяет реализовать данное положение в полном объеме. Таким образом, в законодательстве фактически имеется пробел правового регулирования, требующий законодательного устранения.

Законопроект также направлен на обеспечение принципа равенства и справедливости при прохождении государственной гражданской и

муниципальной службы. Офицеры запаса, офицеры в отставке, а также лица, проходившие военную службу, службу в правоохранительных органах или иных государственных органах обладают профессиональной подготовкой, управленческими навыками и опытом службы государству, подтвержденными присвоенными воинскими и специальными званиями. Вместе с тем отсутствие законодательного механизма учета указанных званий при присвоении классных чинов ставит данную категорию граждан в менее благоприятное положение по сравнению с иными лицами, служебный статус которых определяется с учетом ранее присвоенных специальных званий, классных чинов и стажа службы.

Воинское и специальное звание является формой государственного признания уровня профессиональной подготовки, квалификации и опыта службы. Неучет воинского и специального звания при поступлении и прохождении государственной гражданской и муниципальной службы приводит к фактическому нивелированию ранее приобретенного профессионального статуса офицеров запаса, офицеров в отставке, в том числе лиц, проходивших военную службу, службу в правоохранительных органах или иных государственных органах.

Принятие законопроекта позволит устранить существующий пробел в законодательстве, обеспечить реализацию положений пункта 35 Указа Президента Кыргызской Республики № 308, гарантировать единообразное применение законодательства, а также обеспечить справедливый учет воинских и специальных званий и опыта военной службы, службы в правоохранительных органах или иных государственных органах при присвоении классных чинов.

4. Ожидаемые результаты принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит обеспечить единообразное применение законодательства в сфере государственной гражданской и муниципальной службы, повысить уровень правовой определенности, укрепить принципы справедливости и равенства при прохождении государственной службы.

Кроме того, реализация законопроекта будет способствовать более эффективному использованию профессионального потенциала офицеров запаса, офицеров в отставке, а также лиц, проходивших военную службу, службу в правоохранительных органах или иных государственных органах, привлечению квалифицированных кадров на государственную и муниципальную службу и повышению мотивации граждан к прохождению военной службы, службы в правоохранительных органах или иных государственных органах.

5. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий.

Социальные последствия:

Повышение справедливости и доверия к государственной службе, улучшение кадрового потенциала за счет привлечения офицеров запаса, офицеров в отставке, в том числе лиц, проходивших военную службу, службу в правоохранительных органах или иных государственных органах.

Экономические последствия:

Не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета.

Правовые и правозащитные последствия:

Устранение правовой неопределенности, обеспечение единообразного применения законодательства, обеспечение равных условий для служащих с учетом их профессионального опыта.

Антикоррупционные последствия:

Снижение риска неоднозначного толкования норм и дискреционного применения законодательства.

6. Анализ соответствия законодательству

Проект Закона не противоречит Конституции Кыргызской Республики и иным нормативным правовым актам. Реализация его положений не требует принятия дополнительных подзаконных нормативных правовых актов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

7. Финансово-экономическое обоснование

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета, поскольку предлагаемые изменения носят организационно-правовой характер.

8. Информация об анализе регулятивного воздействия.

Законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской деятельности, в связи с чем проведение анализа регулятивного воздействия не требуется.

9. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект Закона был размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Р.С. Дуйшенбиев