

## **СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту Закона Кыргызской Республики «О климатической деятельности»**

Представленный проект Закона направлен на регулирование общественных отношений в сфере климатической деятельности и устанавливает правовые основы климатических действий для обеспечения устойчивого климатически резилентного, низко углеродного развития Кыргызской Республики.

Целью проекта является формирование устойчивой основы для планирования, разработки и реализации климатической политики, направленной на:

- 1) сокращение парниковых выбросов, смягчение последствий изменения климата и достижение углеродной нейтральности;
- 2) адаптацию к изменению климата, снижение уязвимости и повышение устойчивости к неблагоприятным воздействиям изменения климата;
- 3) создание национальной системы мониторинга, отчетности, верификации и оценки климатических действий.

Для достижения вышеназванных целей, задачами проекта Закона определено следующее:

- 1) укрепление институциональной основы для формирования и реализации национальной климатической политики;
- 2) создание правовых основ для интеграции вопросов изменения климата в отраслевые, региональные, местные и корпоративные политики развития;
- 3) формирование и укрепление системы мониторинга и оценки реализации национальной климатической политики;
- 4) создание условий для устойчивого экономического и социального развития с учётом вопросов изменения климата;
- 5) развитие информационной, технологической и научной основы для разработки и реализации национальной климатической политики;
- 6) обеспечение выполнения обязательств по международным климатическим соглашениям и развитие международного сотрудничества по вопросам изменения климата.

Как известно, Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), по итогам ратификации которого разработан и является действующим Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» от 25 мая 2007 года № 71, завершил свое действие.

С 2020 года Парижское соглашение является основным соглашением РКИК ООН, которое регулирует меры по снижению выбросов парниковых газов. Соглашение подготовлено взамен Киотского протокола

и принято в ходе Конференции сторон РКИК ООН в городе Париже 12 декабря 2015 года. Кыргызская Республика ратифицировала Парижское соглашение Законом Кыргызской Республики «О ратификации Парижского соглашения по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, подписанного 12 декабря 2015 года в городе Париж» от 11 ноября 2019 года № 125

Действующий Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов», определяющий основы государственного регулирования, порядок деятельности, права, обязанности и ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в сфере эмиссии и поглощения парниковых газов на территории Кыргызской Республики, в настоящее время *не соответствует реалиям и практике*, а именно:

- 1) содержит неполный и частично устаревший понятийный аппарат;
- 2) не регламентированы задачи и принципы государственной политики в области эмиссии и поглощения парниковых газов;
- 3) закон не подкреплён подзаконными и ведомственными актами, которые регламентировали бы все процессы проведения Национальной инвентаризации парниковых газов, что подвергает данную деятельность риску - нерегламентированные на законодательном уровне процессы могут подвергаться частым изменениям/осуществляться «на усмотрение исполнителя», влиять на сроки и периодичность подготовки климатической отчетности, не способствовать формированию институциональной памяти;
- 4) в Законе не отражены важные аспекты климатической политики: вопросы адаптации к изменению климата и адаптационного планирования, климатического финансирования, разработки, внедрения и распространения климатических технологий, необходимости поддержки науки и инноваций, климатического образования, формирования международной климатической отчетности в рамках РКИК ООН;
- 5) некоторые нормы не соответствуют практике (Законом регламентируется один порядок, на практике сформировался другой опыт);
- 6) Закон содержит нормы, которые не работают на практике (носят декларативный характер);
- 7) не регламентированы рамки взаимодействия для вовлеченных сторон в части обмена информацией и статистическими данными по вопросам проведения инвентаризации парниковых выбросов и разработки международной климатической отчетности;
- 8) не регламентированы основные концептуальные рамки для проведения мониторинга климатической политики.

Учитывая вышеизложенное, международный опыт, а также сложившийся национальный опыт проведения инвентаризаций парниковых газов, формирование периодической международной климатической отчетности в рамках РКИК ООН и Парижского соглашения, в частности

Обновленных на национальном уровне вкладов Кыргызской Республики (ОНУВ), разработан проект Закона Кыргызской Республики «О климатических действиях», который регламентирует широкий спектр вопросов, связанных с разработкой и реализацией климатической политики.

Проектом Закона предлагается регламентировать следующие направления:

1) обновленные и соответствующие настоящим реалиям основные понятия и определения;

2) принципы климатической политики (долгосрочная перспектива, всеобъемлющий масштаб действий, прозрачность и подотчётность, согласованность, социальная справедливость и инклюзивность, научная обоснованность);

3) описание институциональной основы климатических действий, предусматривающую перечень основных субъектов институциональной системы, ответственных за реализацию и мониторинг климатической политики, направления их деятельности и взаимодействия между собой;

4) разработку и реализацию государственной политики по смягчению последствий изменения климата (митигация) с описанием этапов процесса смягчения последствий изменения климата, особенностей системы национальной инвентаризации парниковых газов и ведения Государственного кадастра выбросов и поглощений парниковых газов, целей и приоритетных направлений – политики смягчения последствий изменения климата, особенности формирования национальной системы мониторинга, отчётности и верификации (МОВ);

5) разработку и реализацию государственной политики по адаптации к изменению климата, включающей описание основных этапов процесса адаптации, проведения оценки климатических рисков и уязвимости, вопросов национального адаптационного планирования, целей и основных направлений политики адаптации, системы мониторинга и оценки адаптационных действий;

6) климатическое финансирование с описанием его целей, вопросов мобилизации климатического финансирования и его последующего мониторинга с формированием соответствующей базы данных климатических проектов;

7) научную и инновационную основу климатической политики, (включая повышение потенциала знаний), которая включает описание особенностей системы наблюдений, проведения исследований и управления данными, основы для разработки, внедрения и распространения климатических технологий, а также поддержки науки, внедрения технологий и инноваций. В рамках данного направления также описываются основные аспекты для формирования устойчивой системы климатического образования;

8) обеспечение прозрачности и международное сотрудничество, описывающее основные аспекты доступа к климатической информации,

механизмы вовлечения общественности в процесс реализации климатической политики, направления международного сотрудничества.

Принятие данного проекта Закона Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект Закона размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

Представленный проект Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

Принятие настоящего проекта Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Депутат**

**Д.А. Ашимова**