

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Кыргызской Республики
«О средствах массовой информации»

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

Цель и задачи проекта Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» (далее – проект Закона) направлены на обеспечение информационной безопасности, реализацию установленного и гарантированного Конституцией Кыргызской Республики права каждого на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати, получение и распространение информации и регулирует связанные с этими правами общественные отношения, а также совершенствование законодательства в сфере массовой информации, которое будет способствовать созданию независимых, ответственных и конкурентоспособных средств массовой информации.

2. ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Актуальность разработки нового Закона о СМИ

1. Геополитическая ситуация в мире обозначила ключевую значимость средств массовой информации в формировании информационной безопасности и распространении достоверных сведений. Насыщение информационного пространства огромным количеством данных и появление новых средств массовой информации, так называемых новых медиа (Интернет, интернет-ресурсы, веб-сайты, сетевые издания и другие), в конечном счете создает ситуацию, в которой трудно провести различие между проверенной информацией и фейками (сообщение, направленное на введение в заблуждение; преднамеренная ложь; новости, которые включают дезинформацию), в распространении которых значительную роль играют субъекты новых средств массовой информации.

События последних лет в мире показывают явную необходимость укрепления информационного суверенитета Кыргызской Республики. Главенствующую роль в данном процессе должны сыграть конкурентоспособные и свободные средства массовой информации, которые формируют сильное национальное информационное пространство в глобальном медиаполе.

При этом именно средства массовой информации в своем классическом понимании должны стать главным транслятором всей информационной среды кыргызского общества, помогать государству и гражданам создавать адекватную и полную картину мира, а также стать платформой для открытого диалога внутри общества, поскольку основными принципами деятельности СМИ должны выступать, прежде всего, достоверность и объективность.

Со своей стороны, государство должно уделить особое внимание стимулированию развития востребованных и независимых средств массовой

информации, необходимость которого неоднократно была озвучена в выступлениях Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова.

2. Действующий Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) от 2 июля 1992 года кардинально устарел, не соответствует вызовам современности и не в полной мере удовлетворяет современным требованиям общественных отношений в сфере массовой информации. Правовой ресурс действующего Закона о СМИ исчерпан, не соответствует реалиям современного общества и поэтому необходимость принятия нового Закона становится очевидна, если иметь в виду перечисленные ниже цели.

Закон о СМИ не учитывает новую реальность, которая пришла с массовым проникновением в жизнь возможностей Интернета. Интернет давно признан основным фундаментом развития информационного общества. В настоящее время массовые коммуникации проникают во все сферы деятельности, тем самым создавая новые виды массовой коммуникации, которые лежат вне правового поля. Интернет, интернет-ресурсы, социальные сети стали частью общественных отношений.

Решение данной проблемы видится в определении новых понятий и субъектов средств массовой информации, а также их систематизации.

Однако до сих пор даже в международном праве нет четкого правового определения Интернета как киберфизической системы. Структуры ООН и другие международные организации, заинтересованные в регулировании вопросов киберпространства, в своих документах в основном используют такие термины как «информационно-коммуникационные технологии» (ИКТ), «сети нового поколения», «глобальная сеть», «киберпространство» и т. д., которые по отдельности не могут выдать всю сущность характеристики Интернета. Стоит отметить, что Интернет в целом признан как среда или транспорт для интерактивного мультимедийного доступа к информационным ресурсам. Интернет-ресурсы в настоящее время используются как сетевые СМИ, как средство общения с друзьями, клубы по интересам, игровые и дискуссионные площадки и т. д.

3. Актуальность разработки нового Закона о СМИ вызвана также и необходимостью пересмотра действующего Закона с учетом изменений информационно-коммуникационной среды с целью формирования социальной ответственности журналистов и правовой культуры в медиасфере. При этом важно закрепить обязанность государства по защите СМИ как важного общественного института, необходимого в демократическом обществе. В законодательстве и в обществе следует сформировать понимание СМИ как необходимого и основного общественного института по реализации права граждан на свободу слова, получение и распространение информации, а также журналиста как лица, преследующего общественно полезные цели и подлежащего освобождению от ответственности, если он действовал добросовестно и в интересах общества.

Поэтому необходимо принять Закон, построенный на новых принципах и гарантиях государства, направленных на усиление и обеспечение права на свободу слова, а также содержащий условия ограничения этого права в соответствии с **пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах и частью 2 статьи 23 Конституции Кыргызской Республики**, прежде всего, в кыргызском сегменте сети Интернет.

4. В проекте Закона предлагается закрепить принципиально новую схему, устанавливающую баланс между свободой слова, плюрализмом мнений и необходимыми ограничениями, направленными на обеспечение национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. В этой связи проект Закона направлен на повышение правового статуса журналистов и усиление правовых гарантий для средств массовой информации, а также их ответственности за нарушение Конституции и законов Кыргызской Республики.

В новом Законе должна быть обозначена роль СМИ как общественного института, преследующего общественно важные цели.

Новый Закон также призван устранить основные проблемы в действующем Законе о СМИ, к которым относятся:

- отсутствие регулирования вопросов государственной собственности и монополизации СМИ;
- отсутствие понятия, механизма и видов государственной поддержки СМИ;
- необходимость правового урегулирования надзорных, контрольных и учетных функций государственных органов за деятельностью СМИ.

Закон должен содержать четкий запрет на монополизацию СМИ. Для этого Закон должен содержать требования по обеспечению прозрачности права собственности на СМИ, также меры по предотвращению чрезмерной концентрации медиаресурсов.

В Законе должны быть расписаны формы и методы государственной поддержки плюрализма СМИ. Одним из критериев такой поддержки должно стать наличие и соблюдение редакционного кодекса профессиональной этики журналистов.

Принудительная ликвидация СМИ должна являться крайней мерой ограничения права на свободу СМИ и свободу выражения мнений в целом. **Принудительная ликвидация СМИ возможна только по решению суда и только при наличии весомых оснований, предусмотренных в Конституции и законах Кыргызской Республики.**

Критерии ограничения свободы слова в международном праве

Мировое сообщество прошло долгий путь, пока не признало, что свобода личности заключается не в воображаемой независимости от объективных законов общества, а в способности разумно выбирать свою линию поведения в нем. Признание самой возможности ограничения прав и свобод человека из области философских идей перешло и в область права.

Впервые четко установила критерии ограничения свободы слова **Французская декларация прав человека и гражданина 1789 года**, которая провозгласила: «Свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека; каждый человек поэтому может свободно высказываться, писать, печатать, отвечая лишь за злоупотребление этой свободой в случаях, предусмотренных законом». Более чем через столетие этот принцип лег в основу международных соглашений.

Рассмотрим три основных международных документа, анализ которых поможет выявить общие и особенные черты ограничений свободы слова в практике мирового сообщества.

Статья 29 Всеобщей декларации прав человека 1948 года провозгласила: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года конкретизирует указанные ограничения.

Согласно пункту 3 статьи 19 данного Пакта (Кыргызская Республика присоединилась к Пакту постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 г. № 1406-ХІІ) «Пользование правом свободного выражения своего мнения налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».

Статья 20 Пакта также устанавливает область запрета: «Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года еще больше детализировала ограничение свободы слова. В статье 10 данной Конвенции указывается: «Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной

конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».

Сопоставление этих трех документов позволяет сделать вывод, что в период с 1948 по 1966 годы ограничения свободы слова наполнились новым содержанием, стали носить более конкретный характер. Были сформулированы следующие требования к ограничениям свободы слова:

- 1) ограничения должны быть установлены законом;
- 2) быть необходимыми в демократическом обществе.

В международных документах имеются две категории ограничений.

Первая категория – положения, конкретно определяющие действия, на которые налагается вето: «Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».

Такие нормы не вызывают разночтения и, как правило, полностью имплементируются в законодательство стран – участников международных соглашений.

Вторая категория ограничений носит общий характер. Они не имеют четких определений, могут по-разному толковаться и менять свое содержание в зависимости от времени и пространства. К ним относятся следующие ограничения: «С целью защиты морали, общественного порядка, общего благосостояния, уважения прав и свобод других лиц».

Государство – участник международной системы права может в данном случае в своем национальном законодательстве конкретизировать действия, на которые налагаются ограничения, но, разумеется, в рамках международной нормы.

При этом международное сообщество признает необходимым избегать в национальных законодательствах нечетких формулировок, предоставляя тем самым личности возможность дополнительной защиты прав против их произвольных ограничений, а также против произвольного толкования закона.

В настоящее время один из уникальных элементов киберпространства – Интернет сделал прозрачными границы информации любого рода и открыл к ней доступ всем, в том числе и детям. Обеспокоенность мирового сообщества проблемой распространения антиобщественных материалов по каналам Интернет отражена в ряде документов Совета Европы, государства – участники которого ищут совместные пути решения проблемы.

В резолюции № 1 «Влияние новых коммуникационных технологий на права человека и демократические ценности» (11–12 декабря 1997 г.) отмечается, что государства-участники могут принимать любые меры, которые считаются необходимыми, чтобы бороться с использованием новых коммуникационных и информационных служб для распространения какой-либо идеологии или осуществления действий, противоречащих правам человека, человеческому достоинству и основополагающим правам других

лиц, а также защиты несовершеннолетних и сотрудничать в борьбе против такого использования.

Применять любые меры рекомендуется и для создания гарантий защиты права тайны личной жизни и переписки при использовании новых информационных и коммуникационных служб.

Так, в резолюции 428 (1970 г.) Парламентской ассамблеи Совета Европы относительно Декларации о средствах массовой информации и правах человека разъясняется понятие «право на уважение личной жизни» как право вести свою жизнь по собственному усмотрению при минимальном постороннем вмешательстве в нее. Оно касается личной, семейной и домашней жизни, физической и духовной неприкосновенности, чести и репутации. Это право предусматривает возможность не допускать, чтобы человека представляли в ложном свете, раскрывали не имеющие отношения к делу неблагоприятные факты, несанкционированно публиковали частные фотографии. Право предполагает защиту от шпионажа и неоправданных или недопустимых бестактных действий, защиту от неправильного использования материалов личной переписки, раскрытия информации, предоставленной или полученной индивидом в конфиденциальном порядке.

В данном документе указывается на особую проблему, которая возникает в связи с необходимостью уважать личную жизнь общественных деятелей. Тезис «там, где начинается общественная жизнь, личная жизнь заканчивается» признан неадекватным для охвата этой ситуации. Личная жизнь общественных деятелей должна защищаться, за исключением случаев, когда она может оказывать воздействие на общественно значимые события.

Концепция проекта Закона

Проект нового Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» разработан в целях обеспечения реализации установленного и гарантированного Конституцией Кыргызской Республики права каждого на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати, получения и распространения информации и регулирует связанные с этими правами общественные отношения, а также совершенствования законодательства в сфере массовой информации, которое будет способствовать созданию независимых, ответственных и конкурентоспособных средств массовой информации.

Проект Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» опирается на общепризнанные принципы и нормы международного права, провозглашающие допустимость ограничения законом свободы получать и распространять информацию и идеи, если это необходимо в интересах национальной безопасности или общественного порядка, в целях предотвращения преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц: Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 10), Всеобщая декларация прав человека (п. 2 ст. 29), Международный

пакт о гражданских и политических правах» (п. 3 ст. 19 и ст. 20), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ст. 10), Декларация Совета Европы о средствах массовой информации и правах человека (1970 г.), Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, (ст. 10) и другие.

При этом необходимо подчеркнуть следующее.

В преамбуле **Всеобщей декларации прав человека от 8 декабря 1948 года** сказано, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

Согласно **пункту 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года** (Кыргызская Республика присоединилась к Пакту постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 г. № 1406-XII) «пользование правом свободного выражения своего мнения налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.»

Следовательно, указанные ограничения свободы слова и печати, содержащиеся в международно-правовых актах, необходимо закрепить в действующем законодательстве Кыргызской Республики. Причем речь должна идти не о введении цензуры, а введении государственного и общественного контроля за тем, что выходит на страницах печати, электронных СМИ, экраны телевидения, и т. д. Государство обязано принимать меры по защите общественной морали и нравственности.

Предмет регулирования проекта Закона

Предметом регулирования проекта Закона являются общественные отношения в сфере массовой информации в Кыргызской Республике.

Структура и содержание проекта Закона

Проект Закона состоит из 10 глав, 56 статей. Также предусмотрена глава, устанавливающая заключительные и переходные положения, порядок введения в действие Закона: глава 1. Общие положения, глава 2. Средства массовой информации, глава 3. Государственная регистрация средств массовой информации, глава 4. Организация деятельности средства массовой информации, глава 5. Права и обязанности журналиста, глава 6. Распространение массовой информации, глава 7. Отношения средств массовой информации с гражданами, государственными органами, органами местного самоуправления и юридическими лицами, глава 8. Международное сотрудничество в области массовой информации, глава 9. Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации, глава 10. Заключительные и переходные положения.

Основные положения проекта Закона о СМИ

Согласно **части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики** общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом.

В соответствии с **частью 1 статьи 10 Конституции Кыргызской Республики** средства массовой информации гарантируется право на получение информации от государственных органов и органов местного самоуправления, их распространение, право на свободу выражения мнений. Согласно **части 2 данной статьи** цензура в Кыргызской Республике не допускается. Средства массовой информации свободны и осуществляют свою деятельность в соответствии с законом.

Кроме того, часть 2 статьи 32 Конституции Кыргызской Республики гарантирует каждому право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати.

Эти соответствующие международным стандартам формулировки означают, что при разработке и применении законодательства о праве на свободу слова и печати, выражения мнения и средствах массовой информации должен действовать принятый в международном праве принцип презумпции в пользу права. То есть наличие позитивной обязанности государства обеспечить свободу слова и печати, выражения мнения и лишь в определенных законом случаях налагать ограничения в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц (**часть 2 статьи 23 Конституции Кыргызской Республики**).

В связи с этим, в представленном проекте Закона предусматривается урегулирование следующих вопросов:

- свобода выражения своего мнения, свобода слова и печати, право на получения и распространение информации;
- недопустимость вмешательства в деятельность средства массовой информации;
- недопустимость злоупотребления свободой выражения своего мнения, свободой слова и печати, правом на получение и распространение информации;
- неразглашение информации;
- разновидности средств массовой информации;
- особенности государственного антимонопольного регулирования рынка средств массовой информации;
- государственная регистрация средств массовой информации.

Свобода выражения своего мнения, свобода слова и печати, право на получение и распространение информации (статья 1 проекта Закона)

1. В Кыргызской Республике каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати, получение и распространение информации, которое реализуется путем:

1) свободного выражения своего мнения любым, не запрещенным Конституцией Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики, способом;

2) свободного поиска, выбора, получения и распространения информации любым, не запрещенным законодательством Кыргызской Республики, способом;

3) свободного доступа к информации, за исключением информации, содержащей государственные секреты и иную охраняемую законом тайну;

4) свободного создания и распространения продукции средств массовой информации;

5) ограничения законами Кыргызской Республики оснований для вмешательства в деятельность средств массовой информации;

6) защиты источников информации;

7) запрещения цензуры;

8) запрещения монополии на средства массовой информации.

2. В Кыргызской Республике право каждого на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати, получение и распространение информации реализуется в устной, письменной, печатной и иных формах, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

3. В Кыргызской Республике поиск, получение, производство и распространение массовой информации, учреждение печатных и других средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими, изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации, не подлежат ограничениям, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

4. Государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения, предприятия, организации и учреждения независимо от формы собственности, обязаны обеспечить каждому гражданину право ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями, за исключением сведений, содержащих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну.

5. Ограничение свободы выражения своего мнения, свободы слова и печати, получения и распространения информации допускается в условиях чрезвычайного или военного положения в соответствии с конституционным законом.

Недопустимость вмешательства в деятельность средства массовой информации (статья 4 проекта Закона)

Любое незаконное воспрепятствование, вмешательство со стороны любых физических и юридических лиц, в том числе государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, в процесс производства продукции средств массовой информации, в том числе в отношении между производителем и собственником (учредителем) и (или) редакцией (редактором) средства массовой информации, влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Недопустимость злоупотребления свободой выражения своего мнения, свободой слова и печати, правом на получение и распространение информации (статья 5 проекта Закона)

1. Запрещается использование средств массовой информации:

1) для распространения материалов, содержащих публичные призывы к насильственному захвату власти или насильственному изменению конституционного строя Кыргызской Республики, организации массовых беспорядков;

2) для пропаганды преступлений, правонарушений, войны, разжигания национальной, расовой, региональной и религиозной вражды;

3) для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов;

4) для распространения материалов, пропагандирующих порнографию, однополые браки, нетрадиционную сексуальную ориентацию, наносящие вред здоровью и нравственности населения, культ насилия и жестокости;

5) для распространения материалов, подвергающих граждан дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической и региональной принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения;

6) для вмешательства в личную жизнь граждан, посягательство на их честь и достоинство, деловую репутацию;

7) для распространения информации о частной жизни человека без его согласия, кроме случаев, установленных законом либо если это необходимо для защиты общественных интересов и/или приняты меры против возможной идентификации посторонних лиц;

8) для разглашения сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;

9) для пропаганды и распространения сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

10) для распространения информации, причиняющей вред здоровью или физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, запрещенной для распространения среди детей.

2. Запрещается распространять материалы, нарушающие принцип презумпции невиновности гражданина.

Соответственно проектом Закона предусмотрены меры ответственности СМИ и журналистов в полном соответствии с международными стандартами за злоупотребление свободой слова и печати.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что в положениях представленного законопроекта предусматриваются нормы в защиту законных прав СМИ и журналистов.

Язык средств массовой информации (статья 7 проекта Закона).

1. Средства массовой информации распространяются на государственном, официальном или других языках.

2. Государство обеспечивает право граждан Кыргызской Республики на использование родного языка и других языков при получении и распространении массовой информации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Запрет цензуры средств массовой информации (статья 8 проекта Закона)

Цензура средств массовой информации, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы, а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, запрещается.

Виды средств массовой информации (статья 9 проекта Закона)

1. К средствам массовой информации относятся периодические печатные издания, теле-, радиовещание, веб-сайты в телекоммуникационной сети Интернет и иные электронные средства массовой информации, а также зарегистрированное как средство массовой информации информационное агентство, деятельность которого направлена на сбор, обработку и распространение сообщений и материалов информационного характера.

Право на создание средства массовой информации (статья 10 проекта Закона)

1. Право на создание (учреждение) средства массовой информации принадлежит гражданину Кыргызской Республики, объединению граждан, государственным органам, органам местного самоуправления, иным юридическим лицам.

2. Не может выступать учредителем (собственником) средства массовой информации:

1) гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста либо признанный судом недееспособным;

2) гражданин, отбывающий наказание в местах лишения свободы по приговору суда либо имеющий судимость за совершение преступления с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

3) объединение граждан, юридическое лицо, деятельность которых запрещена в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

4) гражданин иностранного государства или лицо без гражданства.

Права журналиста (статья 30 проекта Закона)

1. Журналист имеет право:

1) искать, запрашивать, получать и распространять информацию;

2) посещать государственные органы, органы местного самоуправления, организации, предприятия и учреждения либо их пресс-службы на основании аккредитации;

3) посещать органы общественных объединений либо их пресс-службы;

4) быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации;

5) получать доступ к документам и материалам, за исключением документов и материалов, содержащих сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;

6) копировать, публиковать, оглашать или иным способом воспроизводить документы и материалы при условии соблюдения требований настоящего Закона;

7) с согласия должностных лиц или граждан производить записи, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, кино - и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных законом;

8) посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение, присутствовать на собраниях, митингах, кулултаях в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;

9) проверять достоверность сообщаемой ему информации;

10) излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за его подписью;

11) отказаться от подготовки за своей подписью сообщения или материала, противоречащего его убеждениям;

12) снять свою подпись под сообщением или материалом, содержание которого, по его мнению, было искажено в процессе редакционной

подготовки, либо запретить или иным образом оговорить условия и характер использования данного сообщения или материала в соответствии с требованиями настоящего Закона;

13) распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под псевдонимом или без подписи.

2. Журналист пользуется также иными правами, предоставленными ему законодательством Кыргызской Республики.

Освобождение от ответственности (статья 51 проекта Закона)

1. Редакция, редактор, журналист не несут ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности и порочащих честь и достоинство, деловую репутацию граждан и юридических лиц, либо ущемляющих права и законные интересы граждан, либо наносящих вред здоровью и (или) развитию детей и несовершеннолетних, либо представляющих собой злоупотребление свободой массовой информации и (или) правами журналиста в случае:

1) если эти сведения присутствуют в обязательных сообщениях;

2) если они получены от информационных агентств;

3) если они содержатся в ответе на запрос информации либо в материалах пресс-служб государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, учреждений, предприятий, органов общественных объединений;

4) если они являются дословным воспроизведением фрагментов выступлений депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и депутатов местных кенешей на заседаниях комитетов, временных комиссий, депутатских фракций, пленарных заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и местных кенешей, делегатов съездов, конференций, пленумов политических партий, некоммерческих организаций, а также официальных выступлений, в том числе на пресс-конференциях, должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, некоммерческих организаций, юридических лиц;

5) если они содержатся в авторских произведениях, идущих в эфир без предварительной записи, либо в текстах, не подлежащих редактированию в соответствии с настоящим Законом;

6) если они являются дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, распространенных другим средством массовой информации, которое может быть установлено и привлечено к ответственности за данное нарушение законодательства Кыргызской Республики о средствах массовой информации.

Ответственность за ущемление свободы на выражение своего мнения, свободы слова и печати, получения и распространения информации (статья 52 проекта Закона)

Ущемление свободы на выражение своего мнения, свободы слова и печати, право на получение и распространение информации, то есть воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций, общественных объединений законной деятельности учредителей, редакций, издателей и распространителей продукции средства массовой информации, а также журналистов, в том числе посредством:

- 1) осуществления цензуры;
- 2) вмешательства в деятельность и нарушения профессиональной самостоятельности редакции;
- 3) незаконного прекращения либо приостановления деятельности средства массовой информации;
- 4) нарушения права редакции на запрос и получение информации;
- 5) незаконного изъятия, а равно уничтожения тиража или его части;
- 6) принуждения журналиста к распространению или отказу от распространения информации;
- 7) установления ограничений на контакты с журналистом и передачу ему информации, за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;
- 8) нарушения прав журналиста, установленных настоящим Законом, – влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Возмещение морального вреда (статья 54 проекта Закона)

Моральный (неимущественный) вред, причиненный гражданину в результате распространения средством массовой информации не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина либо причинивших ему иной неимущественный вред, возмещается по решению суда средством массовой информации, журналистом, а также виновными должностными лицами и гражданами в размере, определяемом судом.

Государственная регистрация средства массовой информации (статья 16 проекта Закона)

1. Средство массовой информации осуществляет свою деятельность после его государственной регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом.

2. Веб-сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет подлежит регистрации Министерством цифрового развития Кыргызской Республики (далее – Министерство цифрового развития) как сетевое средство массовой информации в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

3. Заявление о регистрации средства массовой информации подается в Министерство юстиции Кыргызской Республики (далее – Министерство юстиции) или в Министерство цифрового развития.

4. Заявителю (собственнику/учредителю) выдается расписка о приеме такого заявления и необходимых документов с указанием даты их поступления. Рассмотрение заявления о регистрации средства массовой информации и принятие соответствующего решения осуществляются Министерством юстиции в течение 5 рабочих дней с указанной даты.

5. Средство массовой информации считается зарегистрированным со дня принятия Министерством юстиции либо Министерством цифрового развития решения о регистрации.

6. На основании решения о регистрации средства массовой информации заявителю выдается свидетельство о регистрации средства массовой информации. Свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенном от подделок полиграфической продукцией, по форме, установленной Министерством юстиции либо Министерством цифрового развития.

7. Министерство юстиции и Министерство цифрового развития ведут Реестр зарегистрированных средств массовой информации в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

8. Информация, содержащаяся в Реестре зарегистрированных средств массовой информации, является открытой и доступной для ознакомления с ней любых физических лиц и юридических лиц.

9. Сведения о конкретном средстве массовой информации предоставляются Министерством юстиции, Министерством цифрового развития бесплатно в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении таких сведений.

10. Сведения о конкретном средстве массовой информации направляются в письменной форме в виде выписки из Реестра зарегистрированных средств массовой информации или справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается при отсутствии в данном реестре сведений о конкретном средстве массовой информации.

11. Собственник (учредитель) сохраняет за собой право приступить к производству продукции средства массовой информации в течение шести месяцев со дня выдачи свидетельства о государственной регистрации. В случае пропуска этого срока свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации признается недействительным.

Подача заявления о государственной регистрации средства массовой информации (статья 17 проекта Закона)

1. В заявлении о регистрации средства массовой информации должны быть указаны:

1) сведения о собственнике (учредителе, соучредителях), фамилия, имя, отчество учредителя, если это физическое лицо, либо полное фирменное наименование, если учредитель юридическое лицо, адрес заявителя;

2) наименование (название) средства массовой информации;

3) язык (языки) распространения массовой информации;

4) адрес редакции;

5) форма периодического распространения массовой информации;

6) предполагаемая территория распространения продукции;

7) предполагаемые периодичность выпуска, максимальный объем средства массовой информации;

8) источники финансирования;

9) сведения о том, в отношении каких других средств массовой информации заявитель является учредителем, собственником, редактором (редакцией), издателем или распространителем;

10) доменное имя веб-сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

К заявлению прилагается документ, удостоверяющий уплату государственной пошлины, а также документы, подтверждающие соблюдение заявителем при учреждении средства массовой информации требований, установленных настоящим Законом.

2. Предъявление иных требований при регистрации средства массовой информации запрещается.

Перерегистрация средства массовой информации (статья 18 проекта Закона)

1. Смена собственника (учредителя), изменение состава собственников (соучредителей), а равно наименования (названия) допускается лишь при условии перерегистрации средства массовой информации.

Во время прохождения процедуры перерегистрации деятельность средства массовой информации не приостанавливается.

2. Перерегистрация средства массовой информации осуществляется в том же порядке, что и его регистрация.

3. Перерегистрация средства массовой информации, деятельность которого прекращена судом, запрещается.

4. При изменении местонахождения редакции, доменного имени веб-сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации учредитель обязан в месячный срок письменно уведомить об этом уполномоченный государственный орган.

Отказ в государственной регистрации средства массовой информации (статья 20 проекта Закона)

1. Отказ в государственной регистрации средства массовой информации возможен только по следующим основаниям, если:

1) заявление подано от имени физического лица, объединения граждан, юридического лица, не обладающих правом на учреждение средства массовой информации в соответствии с настоящим Законом;

2) не полноты представленных сведений, предусмотренные в части 1 статьи 17 настоящего Закона.

3) Министерством юстиции, Министерством цифрового развития ранее зарегистрировано средство массовой информации с тем же наименованием (названием).

2. Извещение об отказе в государственной регистрации направляется заявителю в письменной форме с указанием оснований отказа, предусмотренных настоящим Законом, в течение двух рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Министерством юстиции.

3. Заявление о государственной регистрации средства массовой информации возвращается заявителю без рассмотрения в течение двух рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Министерством юстиции, Министерством цифрового развития с указанием основания возврата, если:

1) заявление подано с нарушением требований настоящего Закона;

2) заявление от имени учредителя подано лицом, не имеющим на то полномочий;

3) не уплачена государственная пошлина.

Международное сотрудничество в области массовой информации (глава 8 проекта Закона)

Международные договоры и соглашения (статья 47 проекта Закона)

1. Международное сотрудничество в области массовой информации осуществляется на основе договоров, заключенных Кыргызской Республикой.

2. Редакции, профессиональные объединения журналистов участвуют в международном сотрудничестве в области массовой информации на основе соглашений с гражданами и юридическими лицами иностранных государств, а также международными организациями.

Распространение информации зарубежных средств массовой информации (статья 48 проекта Закона)

1. Гражданам Кыргызской Республики гарантируется беспрепятственный доступ к сообщениям и материалам зарубежных средств массовой информации.

2. Ограничение приема программ непосредственного телевизионного вещания допускается не иначе как в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

3. Распространение зарубежного телеканала или зарубежного радиоканала на территории Кыргызской Республики допускается после его регистрации в соответствии с требованиями настоящего Закона.

4. Для распространения продукции зарубежного периодического печатного издания, не зарегистрированного в Кыргызской Республике и имеющего место постоянного пребывания учредителя или редакции вне ее пределов, а равно финансируемого иностранными государствами, юридическими лицами или гражданами, необходимо получить разрешение Министерства юстиции Кыргызской Республики.

5. Разрешение на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией, по форме, установленной Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Корреспонденты зарубежных средств массовой информации (статья 49 проекта Закона)

1. Представительства зарубежных средств массовой информации в Кыргызской Республике создаются с разрешения уполномоченного государственного органа по делам средств массовой информации, если иное не предусмотрено межгосударственным договором, заключенным Кыргызской Республикой, вступившим в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Зарубежные представительства средств массовой информации, зарегистрированных в Кыргызской Республике, создаются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено межгосударственным договором, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Аккредитация корреспондентов зарубежных средств массовой информации в Кыргызской Республике производится уполномоченным государственным органом по делам средств массовой информации в соответствии с требованиями настоящего Закона.

4. На корреспондентов зарубежных средств массовой информации, аккредитованных в Кыргызской Республике, независимо от их гражданства распространяется профессиональный статус журналиста, установленный настоящим Законом.

5. Кабинетом Министров Кыргызской Республики могут быть установлены ответные ограничения в отношении корреспондентов средств массовой информации тех государств, в которых имеются специальные ограничения для осуществления профессиональной деятельности журналистов средств массовой информации, зарегистрированных в Кыргызской Республике.

В реализацию данного Закона Кабинетом Министров Кыргызской Республики в трехмесячный срок будут внесены в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики соответствующие проекты законов, вытекающих из данного Закона, а также будут пересмотрены свои нормативные правовые акты.

3. ПРОГНОЗ ВОЗМОЖНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, ПРАВОВЫХ, ПРАВООЗАЩИТНЫХ, ГЕНДЕРНЫХ, ЭКОЛОГИЧЕСКИХ, КОРРУПЦИОННЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Принятие данного проекта Закона социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

4. ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект Закона был размещен 15 мая 2023 года на общественное обсуждение, по итогам которого был доработан.

5. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ПРОЕКТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Представленный проект Закона не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. ИНФОРМАЦИЯ О НЕОБХОДИМОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Принятие данного проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Анализ регулятивного воздействия (АРВ) к представленному проекту Закона обеспечен Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики в установленном порядке (прилагается).

Министр



А.А. Максүтов