**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», Уголовный кодекс Кыргызской Республики)»**

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», Уголовный кодекс Кыргызской Республики)»(далее – законопроект) разработан в целях обеспечения открытости, публичности деятельности некоммерческих организаций, в том числе структурных подразделений иностранных некоммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, и финансируемых из иностранных источников - иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников.

На сегодняшний день, по данным Министерства юстиции Кыргызской Республики только в г. Бишкек зарегистрированы **18 500** различных некоммерческих организаций. Ни для кого не секрет, что не все они согласно своим уставным целям и задачам осуществляют свою деятельность в области науки или культуры, здравоохранения, социальной поддержки граждан, защиты материнства и детства, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, а также благотворительную деятельность. Значительная часть из них вопреки своим учредительным документам, вмешивается в политическую жизнь государства, участвуя, в том числе путем финансирования, в организации и проведении политических акций в Кыргызской Республике, стремясь к формированию общественного мнения для принятия органами государственной власти решений, противоречащих последовательности и целенаправленности государственной политики в целях устойчивого развития страны.

Областью регулирования Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» являются общественные отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих организаций, в том числе иностранных некоммерческих организаций, действующих на территории Кыргызской Республики.

Между тем, указанный Закон не раскрывает понятие «иностранная некоммерческая организация» и через какие органы осуществляется деятельность данных организаций.

В этой связи, законопроектом вносятся соответствующие поправки в данный Закон.

Так, **иностранной некоммерческой организацией** будет являться организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Кыргызской Республики в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

Иностранная некоммерческая организация осуществляет свою деятельность на территории Кыргызской Республики через свои структурные подразделения - филиалы и представительства.

**Структурные подразделения иностранных некоммерческих организаций** – филиалы и представительства иностранных некоммерческих организаций, подлежащие государственной регистрации и приобретающие правоспособность на территории Кыргызской Республики со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих организаций сведений о соответствующем структурном подразделении в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

Кроме того, предлагается ввести **правовой статус** для некоммерческой организации,

созданной в Кыргызской Республике, и получающей денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и, которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Кыргызской Республики. Такая некоммерческая организация будет являться **некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного представителя.**

При этом, некоммерческая организация, будет признаваться участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Кыргызской Республики, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, социальной поддержки инвалидов, защиты материнства и детства, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, а также благотворительная деятельность.

Следовательно, при получении денежных средств и имущества от иностранных источников в целях осуществления вышеуказанной деятельности, некоммерческая организация не может быть признана некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного представителя.

Далее, законопроектом предлагается статью 17 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» изложить в новой редакции, раскрыв ее содержание глубже и дополняя нормами о том, что предметом коммерческой тайны не могут быть размеры и структура доходов некоммерческой организации, сведения о размерах, составе имущества и расходах некоммерческой организации, численности и составе работников, об оплате их труда, использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации; о необходимости некоммерческих организаций представлять в уполномоченный орган в сфере регистрации документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, а некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного представителя, также аудиторское заключение.

Также, статьей 17 в новой редакции для некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного представителя, устанавливаются плановые проверки, которые проводятся не чаще чем один раз в год. Основанием для проведения внеплановой проверки некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного представителя, является:

- истечение содержащегося в предупреждении уполномоченного органа, ранее вынесенном некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного представителя, срока устранения нарушения;

- поступление в уполномоченный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного представителя, законодательства Кыргызской Республики в сфере ее деятельности;

- наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа, изданного на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Уполномоченный орган в сфере государственной регистрации осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Кыргызской Республики.

В отношении некоммерческой организации уполномоченный орган в сфере государственной регистрации имеет право:

- запрашивать у органов управления некоммерческой организации их распорядительные документы;

- запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций у органов государственной статистики, налоговых органов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;

- направлять своих представителей для участия в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях;

- проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами, в порядке, установленном уполномоченным органом;

- в случае выявления нарушения законодательства Кыргызской Республики или совершения некоммерческой организацией или ее структурным подразделением действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное некоммерческой организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

- приостанавливать своим решением на срок не более шести месяцев деятельность некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного представителя, которая не подала заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств). Решение о приостановлении деятельности такой некоммерческой организации может быть обжаловано в суд.

В случае приостановления деятельности некоммерческой организации ей запрещается использовать банковские вклады, за исключением расчетов по   хозяйственной   деятельности   и   трудовым   договорам,  возмещению убытков, причиненных ее действиями, уплате налогов, сборов и штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности некоммерческой организации, она подаст в уполномоченный орган заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», такая некоммерческая организация возобновляет свою деятельность со дня ее включения в указанный реестр.

В случае непредставления структурным подразделением иностранной некоммерческой организации в установленный срок информации, предусмотренной настоящей статьей, а также в случае, если деятельность структурного подразделения иностранной некоммерческой организации не соответствует заявленным в уведомлении целям, а также представленным в соответствии с настоящей статьей сведениям, соответствующее структурное подразделение иностранной некоммерческой организации может быть исключено из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих организаций по решению уполномоченного органа.

Кроме того, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства, нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц, уполномоченный орган вправе вынести структурному подразделению иностранной некоммерческой организации мотивированное решение о запрете направления денежных средств и иного имущества определенным получателям указанных средств и иного имущества.

Для структурных подразделений иностранных некоммерческих организаций, некоммерческих организаций, получающих денежные средства и иное имущество от иностранных источников, и выполняющих функции иностранного представителя, внесенные изменения обеспечат повышение прозрачности деятельности, в том числе по следующим направлениям:

- создание реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих организаций, реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, и заявительный порядок включения в данный реестр при осуществлении некоммерческой организацией политической деятельности, в том числе за счет денежных средств и иного имущества, поступающего из иностранных источников;

- обязательный аудит годовой бухгалтерской отчетности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного представителя, а также годовой бухгалтерской отчетности структурного подразделения иностранной некоммерческой организации;

- ведение некоммерческой организацией раздельного учета доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений от иностранных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений;

- регулярное представление в уполномоченный орган отчета о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, а некоммерческой организации, выполняющие функции иностранного представителя, также аудиторское заключение.

Также законопроектом предлагается внесение соответствующих сопутствующих изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» (в статью 11) и Уголовный кодекс Кыргызской Республики (новая статья 200-1).

Законопроект соответствует законодательству Кыргызской Республики, его принятие не повлечет социальные, правовые, правозащитные, экономические, гендерные, экологические, коррупционные последствия.

Законопроект будет размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для процедуры общественного обсуждения.

Выделение источников финансирования из государственного бюджета для реализации положений закона не требуется.

Данный законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской деятельности, проведение анализа регулятивного воздействия не требуется.

**Депутат**

**Нарматова Н.А.**