**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики** **«О внесении изменения в**

**Конституцию** **Кыргызской Республики»**

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Конституцию Кыргызской Республики» (далее – проект Закона) разработан в целях обеспечения охраны и защиты жизни и здоровья детей от преступных посягательств.

Статья 20 Конституции Кыргызской Республики предусматривает, что дети – важнейшая ценность Кыргызской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию.

Также, в соответствии со статьей 4 Кодекса Кыргызской Республики о детях защита прав и интересов детей основывается, в том числе на принципе обеспечения защиты ребенка от всех форм насилия.

Согласно части 1 статьи 6 вышеуказанного Кодекса, одними из направлений государственной политики в сфере обеспечения прав и интересов детей являются полноценное обеспечение и защита прав и интересов детей в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также совершенствование нормативной правовой базы в сфере обеспечения прав и интересов детей.

Статьей 16 вышеуказанного Кодекса предусмотрено, что каждый ребенок имеет право на защиту чести и достоинства, неприкосновенность личности. Государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, вовлечения в преступную деятельность и совершения антиобщественных действий и иных действий, ущемляющих закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

Лица, виновные в таких действиях, несут установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

Посягательство на честь и достоинство ребенка лицами, обязанными по роду своей деятельности заниматься его обучением и воспитанием, влечет установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

Кроме того, Конвенция о правах ребенка устанавливает обязанность государств-участников по защите детей от всех форм насилия, в том числе сексуального характера, сексуальной эксплуатации и сексуального совращения, и др.

Таким образом, государство берет на себя обязательство по обеспечению максимальной защиты прав и свобод детей.

Однако на сегодняшний день в Кыргызстане наблюдается рост случаев особо тяжких преступлений против детей, в том числе сексуального насилия над детьми, которые вызывают чрезвычайную озабоченность как государства, так и общества в целом.

Согласно официальным данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики:

За **2020 год** следственными подразделениями ОВД республики зарегистрировано:

– по фактам изнасилования по фактам изнасилования 18 фактов (*части 3 и 4 статьи 161 УК КР старая редакция*), из них в отношении детей, **не достигших** **14-летнего возраста - 4**, от **14 до 18 лет – 14 фактов**; по фактам насильственного действия сексуального характера – 5 фактов (*части 3 и 4 статьи 162 УК КР старая редакция*), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 2 факта**, **от 14 до 18- лет – 3 факта**; по фактам понуждения к действиям сексуального характера – **15 фактов** (*части 2 и 3 статьи 163 УК КР старая редакция*), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 4 факта, от 14 до 18-лет – 11 фактов**.

За **2021 год** следственными подразделениями ОВД республики зарегистрировано:

– по фактам **убийств**а ребенка – **3 факта** (*пункт 9 часть 2 статьи 130 УК КР старая редакция*), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 2 факта, от 14 до 18-лет – 1 факт**; по фактам изнасилования - **21 факт** (*части 3 и 4 статьи 161 УК КР старая редакция*), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 11 фактов**, **от 14 до 18-лет – 10 фактов**; по фактам насильственного действия сексуального характера – **14 фактов** (*части 3 и 4 статьи 162 УК КР старая редакция*), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 7 фактов, от 14 до 18-лет – 7 фактов**; по фактам понуждения к действиям сексуального характера – **14 фактов** (*части 2 и 3 статьи 163 УК КР старая редакция*), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 3 факта, от 14 до 18-лет – 11 фактов**.

За **8 месяцев 2022 года** следственными подразделениями ОВД республики зарегистрировано:

– по фактам убийства, сопряженное с изнасилованием насильственным удовлетворением половой страсти в иных формах – **1 факт** (*пункт 8 статьи 122 УК КР*) **в отношении несовершеннолетней в возрасте 14 лет – 1 факт**; по фактам изнасилования – **35 фактов** (*части 3 и 4 статьи 154 УК КР*), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 15 фактов, от 14 до 18 лет – 20 фактов**; по фактам насильственного действия сексуального характера – 25 фактов (части 3 и 4 статьи 155 УК КР), из них в отношении детей **не достигших 14-летнего возраста – 16 фактов, от 14 до 18-лет – 9 фактов**.

Приведенная статистика показывает, что в настоящее время вопрос защиты детей является важным вопросом сохранения генофонда нации. Насилие над малолетними детьми из года в год имеют тенденцию увеличения и на сегодняшний день большинство таких преступлений в Кыргызстане остаются латентными.

Однако официальная статистика не отражает полную картину изнасилований детей. Сложность ведения статистики по преступлениям сексуального характера в отношении детей обусловлена тем, что родители и дети скрывают подобные преступления. Из-за боязни огласки такого рода преступлений, родственники потерпевших детей стараются скрыть факт такого насилия, нанося тем самым непоправимый психологический урон ребенку. Насильники же чувствуя свою безнаказанность, через некоторое время продолжают совершать насильственные действия против других детей.

Одна из главных причин сокрытия фактов насилия - это страх. Сами жертвы насилия - дети - боятся сообщать о случаях насилия в отношении них. Во многих случаях родители, или другие родственники идут на сокрытие преступлений из-за стыда, если насилие совершается супругом или другим членом семьи. Встречаются случаи, когда родители детей, пострадавших от насилия, берут деньги от обвиняемых в жестоком обращении с их детьми, чем довести дело до суда.

Зачастую сотрудники следственных органов не ведут учет преступлений педофилов, приписывая их к общему количеству изнасилований.

Публикуемые в СМИ факты насилия над детьми к сожалению, становятся обыденностью, общество уже это не шокирует и это пугает. Пришло время обозначить четкую границу, за гранью которой любой человек совершивший насильственные действия в отношение детей становится вне этого общества, что влечет за собой самое суровое и справедливое наказание.

Жестокие преступления, связанные с насилием над детьми, буквально захлестнувшие Кыргызстан за последние несколько лет, вынудили общество всерьез задуматься о возврате к **смертной казни** в виде уголовного наказания для преступления против половой неприкосновенности детей не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Так, на встречах депутатов с избирателями граждане Кыргызстана постоянно поднимают вопросы о необходимости усиления ответственности за преступления связанные с насилием над детьми. Граждане просят депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики вернуть смертную казнь за такое тяжкое преступление как изнасилование детей.

Защита жизни и здоровья детей на данном этапе невозможны без угрозы применения высшей меры наказания и справедливого возмездия.

**Принимая во внимание тот факт, что преступления против половой неприкосновенности ребенка имеют тенденцию к росту калечат судьбы детей, их семей, данным проектом Закона предлагается предусмотреть в Конституции Кыргызской Республики в качестве исключительной меры наказания** - **смертную казнь.**

В мире существуют страны, где до сегодняшнего дня применяется смертная казнь (например, Белоруссия, Китай, Саудовская Аравия, Иран, Ирак, большинство штатов США и др.) и где в основных законах прописана норма, разрешающая применение смертной казни, но на практике не применяется (например, Россия, Казахстан, Южная Корея, Алжир, Нигер, Мали, Гайана, и др.).

В порядке дополнительной информации можно сообщить то, что смертная казнь **за педофилию** осуществляется в Китае, Иране.

Проект Закона не вызовет негативных социальных, гендерных, экологическим, экономическим, правовых, правозащитных и коррупционных последствий. Не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на предпринимательскую деятельность. Данный законопроект не противоречит действующим нормативным правовым актам Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» настоящий проект Закона будет размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения.

**Депутаты**

**Жогорку Кеңеша**

**Кыргызской Республики**